BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

14 -10- 2021

Broj: **JN2-02-07-1-2598-7/21**
Banja Luka, 14.10.2021.godine

Kancelarija za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi žalitelja: **"HIFA-PETROL" d.o.o. Sarajevo**, izjavljene na Odluku o djelimičnom usvajanju žalbe ponuđača broj: 01-861/21 od 08.09.2021. godine, ugovornog organa: **NACIONALNI PARK KOZARA**, u konkuretskom postupku javne nabavke roba: „Nafta i benzin", broj obavještenja o nabavci: 1246-7-1-4-3-5/21 od 19.07.2021. godine, na osnovu člana 111. stav (1) tačka c.) Zakona o javnim nabavkama ("Sl.glasnik BiH", broj:39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Sl.glasnik BiH",broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici vijeća, održanoj dana 14.10.2021.godine, doneseno je:

R J E Š E NJ E

1. ***Odbija se*** žalba žalitelja: **"HIFA-PETROL" d.o.o. Sarajevo**, izjavljena na Odluku o djelimičnom usvajanju žalbe ponuđača broj: 01-861/21 od 08.09.2021. godine, ugovornog organa: **NACIONALNI PARK KOZARA**, u konkuretskom postupku javne nabavke roba: „Nafta i benzin", broj obavještenja o nabavci: 1246-7-1-4-3-5/21 od 19.07.2021. godine, ***kao nesnovana***.

2. ***Odbija se*** zahtjev žalitelja **"HIFA-PETROL" d.o.o. Sarajevo**, za naknadu troškova žalbenog postupka , ***kao neosnovan***.

O B R A Z L O Ž E NJ E

U konkuretskom postupku javne nabavke roba: „Nafta i benzin", broj obavještenja o nabavci: 1246-7-1-4-3-5/21 od 19.07.2021. godine, ugovornog organa: **NACIONALNI PARK KOZARA**, izjavljena je žalba žalitelja: **"HIFA-PETROL" d.o.o. Sarajevo**, na Odluku o djelimičnom usvajanju žalbe ponuđača broj: 01-861/21 od 08.09.2021. godine. Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo je svojom ponudom učestvovao u postupku javne nabavke nafte i benzina koju provodi ugovorni organ JU NP KOZARA i u kojem je donesena odluka Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-812/21 od 26.08.2021. godine u kojoj se

navodi da se ugovor dodjeljuje ponuđaču Nestro petrol a.d. Banja Luka. Dana 31.08.2021. godine smo uputili zahtjev za uvid u ponude broj: JN - 4068/21, kojim smo tražili uvid u ponude i fotokopiranje/slikanje ponude i naknadno dostavljene dokumentacije ponuđača učesnika u konkurentskom postupku koji se odnosi na nabavku motornog goriva, broj obavještenja o nabavci: 1246-7-1-4-3-5/21, a koji je objavljen na portalu javnih nabavki dana 19.07.2021. godine. Ugovorni organ je na postavljeni zahtjev odgovorio mailom dana 01.09.2021. godine kojim je odobren uvid dana 02.09.2021. godine u 12:00 sati u prostorijama upravne zgrade JU NP "Kozara" Prijedor, ulica Vuka Karadžića broj 43.

Predstavnik ponuđača se pojavio u zakazanom terminu u prostorijama ugovornog organa, međutim istom nije omogućen uvid na zahtjevani način, tj. predstavniku ponuđača nije dozvoljeno da fotografiše ili slika ponude ostalih učesnika u postupku. Ugovorni organ je predstavniku ponuđača dozvolio da uvid u ponude obavi prepisom ponuda olovkom bez fotografisanja.

Dana 03.09.2021. godine smo uložili broj: JN-4107/21 jer nam nije omogućeno fotokopiranje ili slikanje ponude. Ugovorni organ je žalbu djelimično usvojio odlukom broj: 01-861/21 od 08.09.2021. godine. Navedenom odlukom je omogućeno firmi Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo da izvrši fotokopiranje/slikanje ponude.

Dana 13.09.2021. godine smo izvršili uvid u ponudu ponuđača Nestro petrol a.d. Banja Luka kojom prilikom smo uočili sljedeće:

Ponuđač Nestro petrol a.d. Banja Luka je u svojoj ponudi kao dokaz ekonomske i finansijske sposobnosti dostavio Izjavu, potvrdu banke o likvidnosti, bilans uspjeha i bilans stanja za 2020. godinu i izjavu o prometu za tri godine. Međutim, smatramo da ponuđač Nestro petrol a.d. Banja Luka nije postupio u skladu sa zahtjevom propisanim u tenderskoj dokumentaciji.

Naime, ponuđač Nestro petrol a.d. Banja Luka je dao izjavu o ispunjavanju uslova iz člana 47. stav I. tačka a) i c). Navedeni član zakona propisuje:

Član 47.

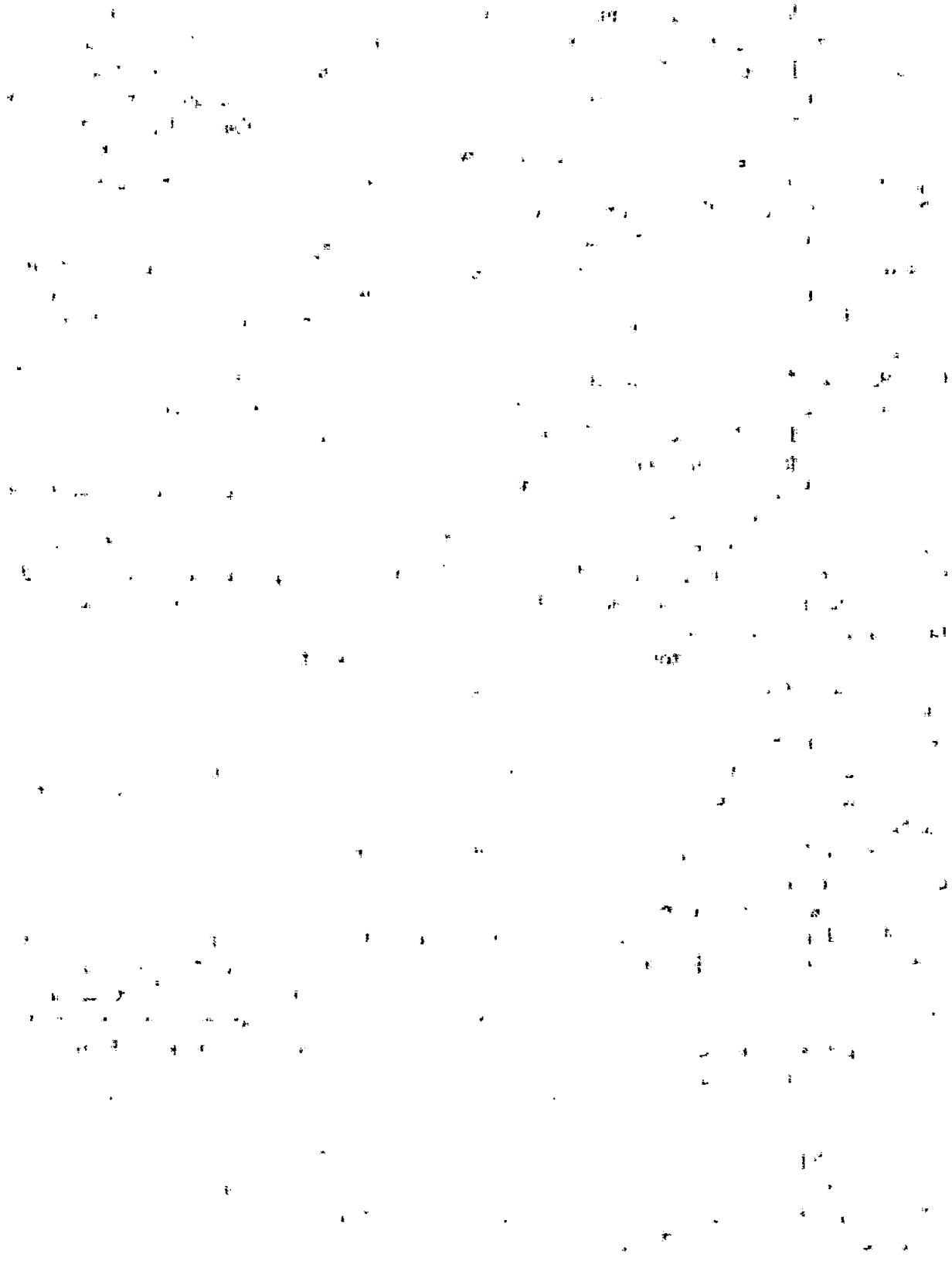
(Ekonomska ifinansijska sposobnost)

(1) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji može utvrditi minimalne uslove u pogledu ekonomske i finansijske sposobnosti kandidata/ponuđača, kao i dokaze koji se zahtijevaju, a koji mogu biti:

a) odgovarajući dokument koji izdaje banka ili druga ftnansijska institucija, a kojim se dokazuje ekonomsko-ftnansijska sposobnost u pogledu činjenica koje se mogu dokazati iz dokumenata koje izdaje banka ili druga finansijska institucija u skladu s pozitivnim propisima;

c) poslovni bilansi Hi izvodi iz poslovnih bilansa, za period ne duzi od tri posljednje finansijske godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja u predmetnom segmentu, ako je ponuđač odnosno kandidat registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine, ako je objavljivanje poslovnog bilansa zakonska obaveza u zemlji u kojoj je kandidat/ponuđač registriran; u slučaju kada ne postoji zakonska obaveza u zemlji u kojoj je kandidat/ponuđač registriran, dužan je dostaviti izjavu ovjerenu od nadležnog organa;

Dakle, obaveza ponuđača Nestro petrol a.d. Banja Luka je bila da u ponudi dostavi odgovarajući dokument koji izdaje banka ili druga finansijska institucija i poslovni bilansi ili izvodi iz poslovnih bilansa, za period ne duži od tri posljednje finansijske godine. Međutim, ponuđač Nestro petrol a.d. Banja Luka je u svojoj ponudi dostavio bilans uspjeha i bilans stanja samo za 2020. godinu, a ne i za 2019. i 2018. godinu stoje bio obavezan prema
dostavljenoj izjavi iz člana 47. stav 1. tačka a) i c).



Ukoliko Ugovorni organ smatra daje žalba osnovana tražimo da postupi u skladu sa članom 100. stav
3. ZJN BiH i donese novu odluku ili rješenje. Međutim, ukoliko Ugovorni organ smatra da je

U izjašnjenju na navode iz žalbe, ugovorni organ navodi slijedeće:

Dana 19. 07. 2021. godine JUNP „Kozara" Prijedor je putem konkurentskog zahtijeva na portalu Javnih nabavki, objavila tender na nabavku nafte i benzina, broj obavještenja o nabavci: 1246-7-1-4-3-5/21.

U predmetnom postupku javne nabavke učestvovala su dva ponuđača, Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo i Nestro petrol a.d. Banja Luka, u kojem je dana 26. 08. 2021. godine donesena Odluka izboru najpovoljnijeg ponuđača pod brojem 01-812/21 u kojoj je navedeno da se ugovor dodjeljuje ponuđaču Nestro petrol a.d. Banja Luka. Dana 31. 08. 2021. Ugovorni organ zaprimio je zahtjev za uvid u ponude i fotokopiranje/slikanje ponude i naknadno dostavljene dokumentacije ponuđača učesnika u konkurentskom postupku koji se odnosi na nabavku motornog goriva, broj obavještenja o nabavci 1246-7-1-4-3-5/21, objavljen na portalu javnih nabavki 19. 07. 2021. godine. od strane Hifa-petrola d.o.o. Sarajevo. Odobreno je da se uvid vrši dana 02. 09. 2021. godine u 12:00 sati u prostorijama upravne zgrade JUNP „Kozara" Prijedor, ulica Vuka Karadžića broj 43.

S obzirom da je navedeni ponuđač tražio uvid u skladu sa članom 11. stav 5. Zakona o javnim nabavkama istom je dozvoljen uvid u ponudu bez slikanja/fotokopiranja. Hifa- petrol dana d.o.o. Sarajevo dana 03.09.2021. godine ulaže žalbu broj JN 4107/21 iz razloga što im nije omogućeno slikanje/kopiranje ponude i naknadno dostavlzene dokumentacije. Dana 08. 09. 2021. donesena je Odluka Ugovornog organa pod brojem 01-861/21 o djelimičnom usvajanju žalbe kojom je je žaliocu dozvoljeno da izvrši fotokopiranje/slikanje ponude.

Dana 13. 09. 2021. godine izvršeno je slikanje ponude ponuđača Nestro petrola a.d. Banja Luka od strane ovlaštenog predstavnika ponuđača Hifa - petrola d.o.o. Sarajevo. Nakon toga Ugovorni organ je zaprimio žalbu Hifa petrola d.o.o. Sarajevo od dana 14. 09. 2021. godine pod brojem JN - 4250/21 na Odluku o djelimičnom usvajanju žalbe ponuđača broj: 01- 861/21 od 08.09. 2021. godine, zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja. U žalbi se navodi da je ponuđač Nestro petrol a.d. Banja Luka bio u obavezi da u ponudi dostavi odgovarajući dokument koji izdaje izdaje banka ili druga finansijska institucija i poslovni bilansi ili izvodi iz poslovnih bilansa, za period ne duži od tri poslednje finansijske godine, a da je Nestro petrol a.d. Banja Luka u svojoj ponudi dostavio bilans uspjeha i bilans stanja samo za 2020. godinu, a ne i za 2019. i 2018. godinu što je bio obavezan prema dostavljenoj izjavi iz člana 47. stav 1. tačka a) i c).

Ugovorni organ smatra da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Kako u tenderskoj dokumentaciji nije precizirano za koji period treba dostaviti poslovne bilanse ili izvode iz poslovnih bilansa smatramo da su ponude oba ponuđača prihvatljive, te iz tog razloga nismo zahtjevali dostavljanje poslovnih bilansa za 2018. i 2019. godinu, jer bi to dodatno opteretilo ponuđače.

Poslovni bilansi ili izvodi iz poslovnih bilansa jesu dokazi ekonomske i finansijske sposobnosti ponuđača. Međutim, s obzirom na to da se radi o prethodnom periodu i prošlosti a svjedoci smo da se uslijed stanja privrede i ukupnih ekonomskih odnosa ekonomsko stanje subjekta često

mijenja u kratkom periodu, smatramo da nedostavljanje poslovnih bilansa za 2019. i 2018. godinu nije od uticaja za konačan ishod predmetnog postupka javne nabavke.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon što su prednje pretpostavke ispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, utvrđeno činjenično stanje i propisan zakonski postupak ocjenio neosnovanim žalbene navode.

Žalba je neosnovana.

Ispitujući i cijeneći navode žalitelja, ovo državno tijelo zaključuje da u provedenom postupku predmetne javne nabavke od strane ugovornog tijela nije bilo učinjenih povrede odredaba zakona na koje ukazuje žalitelj, i isti nisu od utjecaja na drugačije rješavanje ove upravne stvari , slijedom čega je valjalo žalbu odbiti kao neosnovanu ,kako je to i odlučeno u točki 1.izreke ovog rješenja.

Naime, uvidom u Tendersku dokumentaciju, ponuđači su bili u obavezi da u ponudi dostave odgovarajući dokument koji izdaje izdaje banka ili druga finansijska institucija i poslovni bilansi ili izvodi iz poslovnih bilansa, **za period ne duži od tri poslednje finansijske godine,** izbarni ponuđač Nestro petrol a.d. Banja Luka u svojoj ponudi dostavio je bilans uspjeha i bilans stanja samo za **2020. godinu**, iz razloga što je tenderskom dokumentacijom jasno postavljena gornja granica za dostavu finasijskih izvještaja, a to je "ne duže od tri godine", dakle kako jedna godina (finasijski izvještaj za 2020 godinu) nije duže od tri posljednje godine, dolazimo do zaključka da je ugovorni organ ispravno postupio kada je prihvatio kao važeću, dostavljenu dokumentaciju, u svrhu utvrđivanja ekonomske i finansijske sposobnosti.

Žalitelj nema pravo na naknadu troškova predmetnog žalbenog postupka koji se sastoje na ime uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM.

Iz odredbi člana 119. Zakona o javnim nabavkama BiH , proizilazi da privredni subjekat kao žalitelj nema pravo na naknadu troškova u postupku,čija je žalba odbijena .
Kako žalitelj nije uspio sa svojim žalbenim zahtjevom ,to je odbijen sa zahtjevom za naknadu troškova žalbenog postupka.

Sukladno svemu navedenom, a temeljem člana 111. st.1.točka c) Zakona o javnim nabavkama rješeno je kao u izreci ovog rješenja.



Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba radi pokretanja upravnog spora pred Sudom BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.
Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl pravnik

Dostaviti:

-"HIFA-PETROL" d.o.o. Sarajevo
- NACIONALNI PARK KOZARA
-NESTRO PETROL d.o.o. Banja Luka
- EVIDENCIJA
- A / A

